

OLMA

Observatório Nacional de Justiça Socioambiental
Luciano Mendes de Almeida

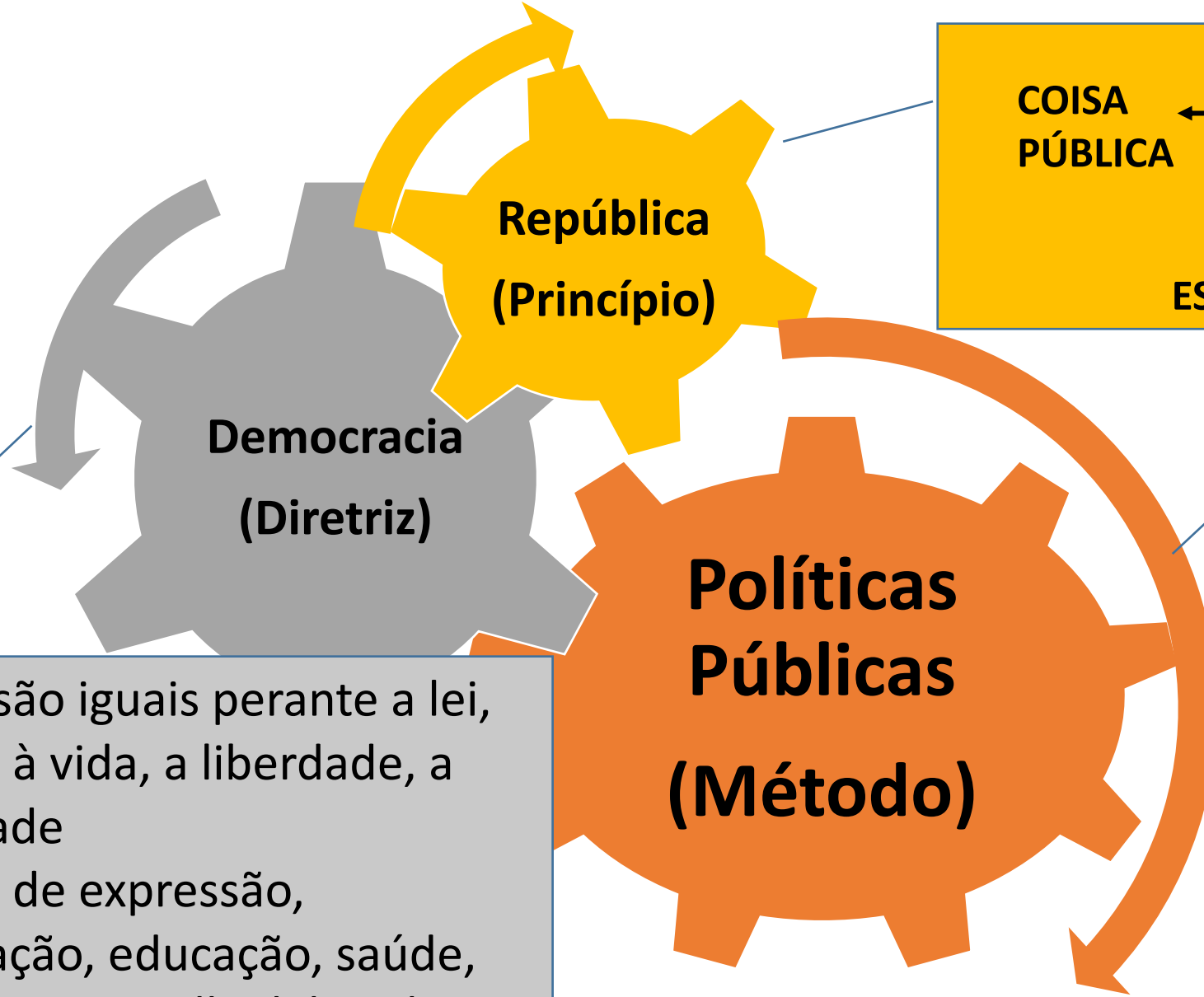


JESUÍTAS BRASIL



POLÍTICAS PÚBLICAS: DA GENEALOGIA ÀS CONJUNTURAS ATUAIS

Dr. Luiz Felipe Lacerda



COISA PÚBLICA ↔ Interesse da maioria
↓
ESTADO

- Todos são iguais perante a lei,
- Direito à vida, a liberdade, a igualdade
- Direito de expressão, associação, educação, saúde, segurança, escolha laboral,
- Direito a participação na gestão e fiscalização da coisa pública.

- **Políticas de Proteção Social:** Previdência, Saúde e Assistência Social
- **Políticas de Promoção Social:** Trabalho, educação, Desenvolvimento Agrário e Cultura
- **Políticas Públicas intermediárias setoriais:** Habitação e Saneamentos
- **Políticas Públicas Transversais:** Igualdade de gênero, Igualdade Racial, crianças e adolescentes, idosos e deficientes

República e o pacto Federativo

➤ *Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos (Constituição Brasileira, p. 22):*

I- a soberania;

II - a cidadania;

III - a dignidade da pessoa humana;

IV - os valores sociais do trabalho e da livre iniciativa;

V - o pluralismo político.

Parágrafo único: *Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.*



Sistema democrático

- Como resposta a esta Democracia Representativa que encontra dificuldades em observar os princípios republicanos, podemos pensar em inúmeros processos de Democracia Participativa. Tais processos redefinem a concepção limitada de povo, ampliam a zona de governabilidade da população e apresentam o grupo de cidadãos como quarto poder instituído no processo democrático.

| | DEMOCRACIA REPRESENTATIVA | DEMOCRACIA PARTICIPATIVA |
|-------------------------------|---|--|
| Exercício coletivo de escolha | Geralmente restringido ao voto | Sistemáticas e frequentes deliberações através de plebiscitos, referendos e outras formas locais e regionais de organização. |
| Centro Deliberativo | Classe política Centralidade de poder | População Civil Organizada Difusão do poder |
| Desafios | Distanciamento entre representantes e representados Predominância dos interesses partidários | Disponibilidade de tempo e recursos para sistemática participação popular Insatisfação da classe política |
| Estrutura de poder | Legislativo – Judiciário - Executivo | Legislativo – Judiciário – Executivo – Cidadãos |



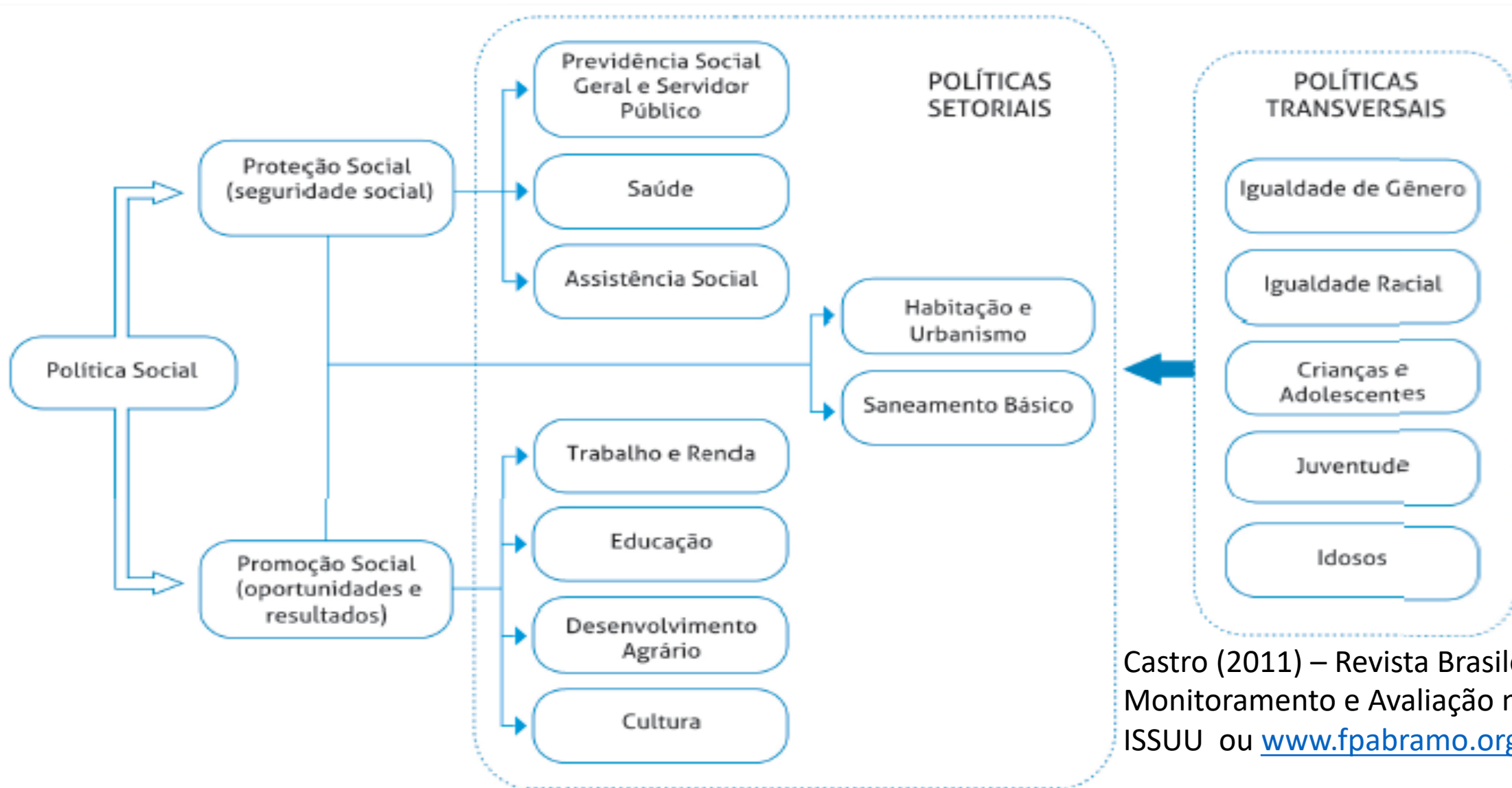
Políticas Públicas - Tipologias

- Leal (2004) indica que as políticas públicas e sociais representam um complexo e dinâmico campo de múltiplas causalidades e atores e giram em torno do:



- Neste sentido, as políticas públicas surgem enquanto ferramentas corretivas das distorções entre os princípios republicanos e os processos democráticos, objetivando a criação de vínculos civilizatórios que reconfiguram o próprio *Contrato Social* na busca por uma sociedade mais equitativa e participativa.

Desde a Constituição de 1988 e, em particular, após 2003, estrutura-se no Brasil um Sistema mais amplo em escopo e escala de políticas públicas, de cunho universal combinado com ações redistributivas (Universalismo com Equidade):



Castro (2011) – Revista Brasileira de Monitoramento e Avaliação n.1 em ISSUU ou www.fpabramo.org.br

Perfil da política pública:

| ALEMANHÃ | SUÉCIA | EUA | ESPANHA | BRASIL |
|--|--|--|---|---|
| Euro- Continental Corporativa | Nórdico Socialdemocrata | Anglo-saxão Liberal | Mediterrâneo Familiar | ? |
| A proteção social depende da condição de inserção dos indivíduos no mercado de trabalho, mas há oferta universal de serviços públicos. Não tem objetivo final de redução das desigualdades | A proteção social mais ampla, com serviços de amplo escopo e cobertura universal. Há compromisso com redução de desigualdades e mobilidade social. | A proteção social é focada na redução da pobreza e vulnerabilidade, com serviços públicos residuais. | A proteção social mínima é provido pelo Estado a quem está inserido no mercado de trabalho, mas depende fortemente de laços de solidariedade da família e redes sociais | Qual seria o perfil da política pública brasileira? |

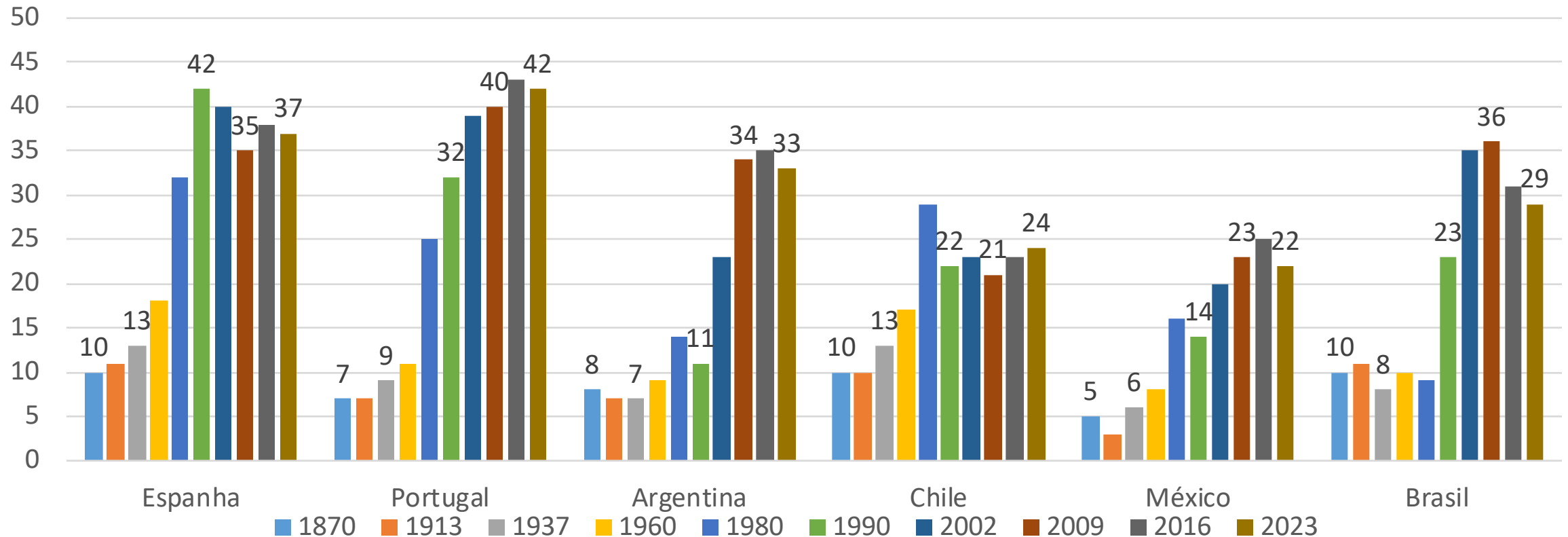
Fonte: Januzzi, 2018.

Onde estávamos e para onde vamos?

Investimento do Estado percebido a partir da Carga Fiscal

- A carga fiscal é uma medida do esforço ou preço que uma sociedade paga por se beneficiar dos serviços prestados pelo seu Estado. Tecnicamente a carga fiscal é o cálculo simples entre o total de impostos e contribuições obrigatórias (por exemplo para a segurança social) e o produto interno bruto gerado numa economia num mesmo período (habitualmente um ano).

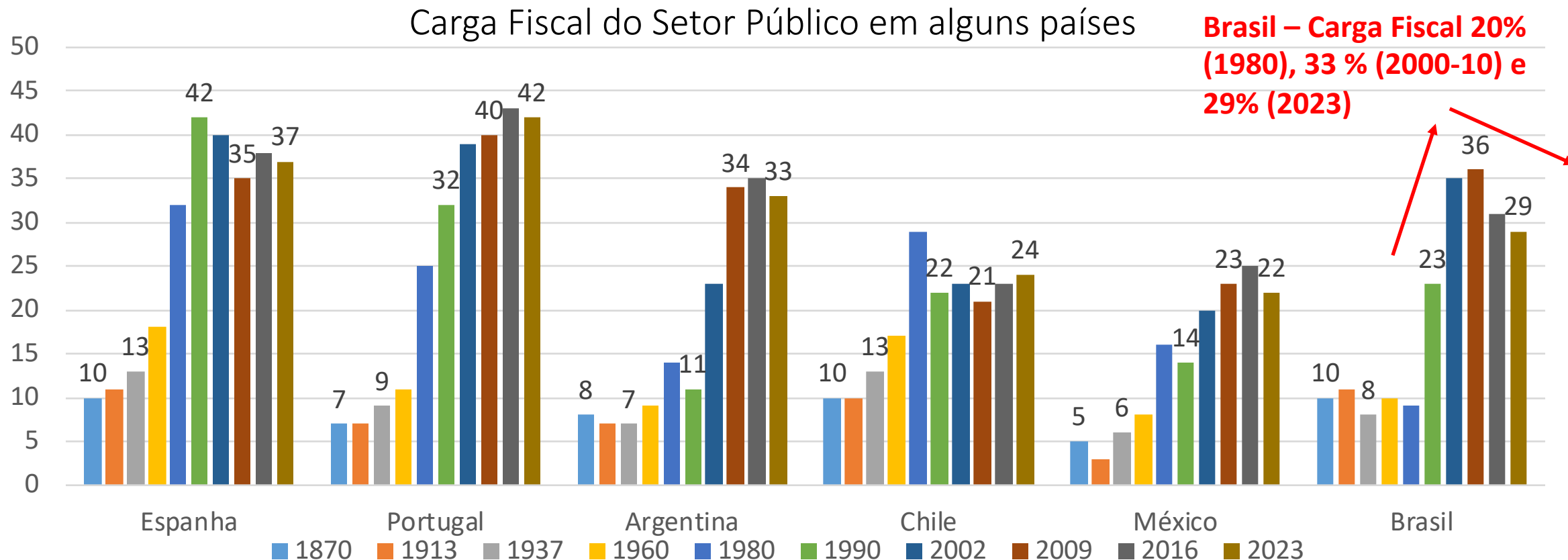
Carga Fiscal do Setor Público em alguns países



Fonte: Dados 1870-2002 Fiscal Prudence and Profligacy database <http://www.imf.org/external/datamapper/rev@FPP/USA/FRA/JPN/GBR/SWE/ESP/ITA/ZAF/IND>
 2009-2016: IMF Fiscal Monitor Tabela A13 em <http://www.imf.org/~media/Files/Publications/fiscal-monitor/2018/April/pdf/fm1801.ashx?la=en>

Fonte: Januzzi, 2018.

No caso do Brasil, projeções do FMI, incorporando os efeitos da **Emenda Constitucional 95**, haverá redução da Carga Fiscal. Em 20 anos é provável que cheguemos próximo ao nível de investimento de 1990.

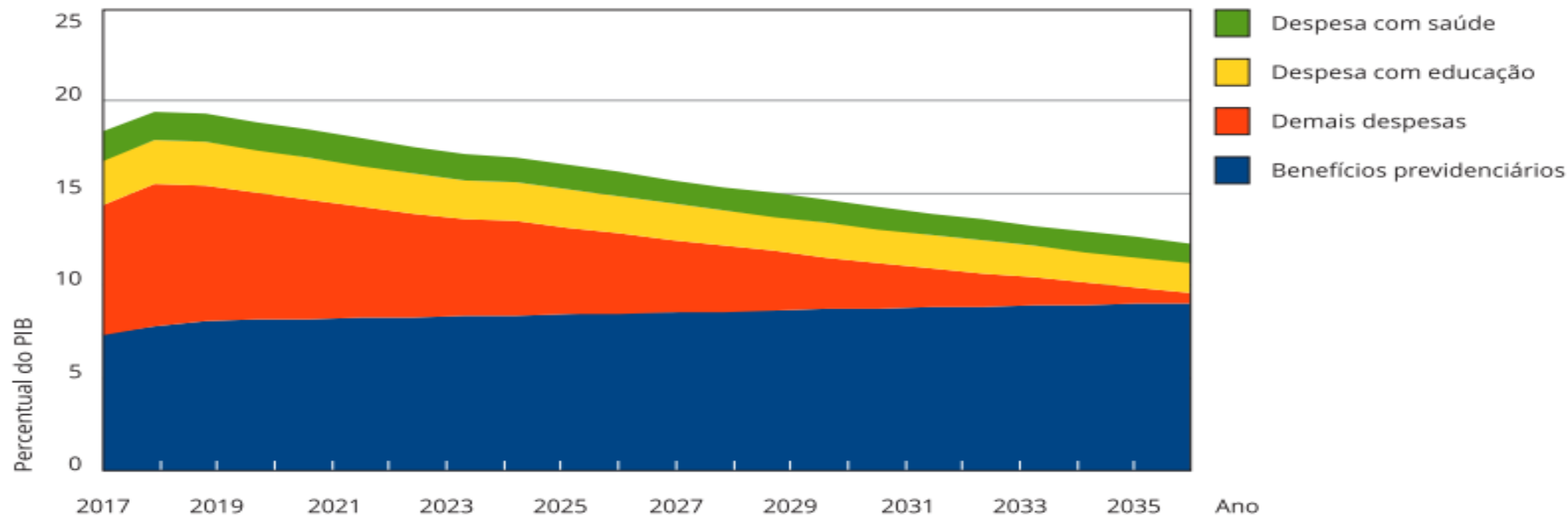


Fonte: Dados 1870-2002 Fiscal Prudence and Profligacy database <http://www.imf.org/external/datamapper/rev@FPP/USA/FRA/JPN/GBR/SWE/ESP/ITA/ZAF/IND>
 2009-2016: IMF Fiscal Monitor Tabela A13 em <http://www.imf.org/~media/Files/Publications/fiscal-monitor/2018/April/pdf/fm1801.ashx?la=en>

Fonte: Januzzi, 2018.

As consequências do Teto dos Gastos Públicos: regressão da Carga Fiscal = das Políticas Públicas

Simulação das despesas públicas sob o Novo Regime Fiscal, 2015-2036.

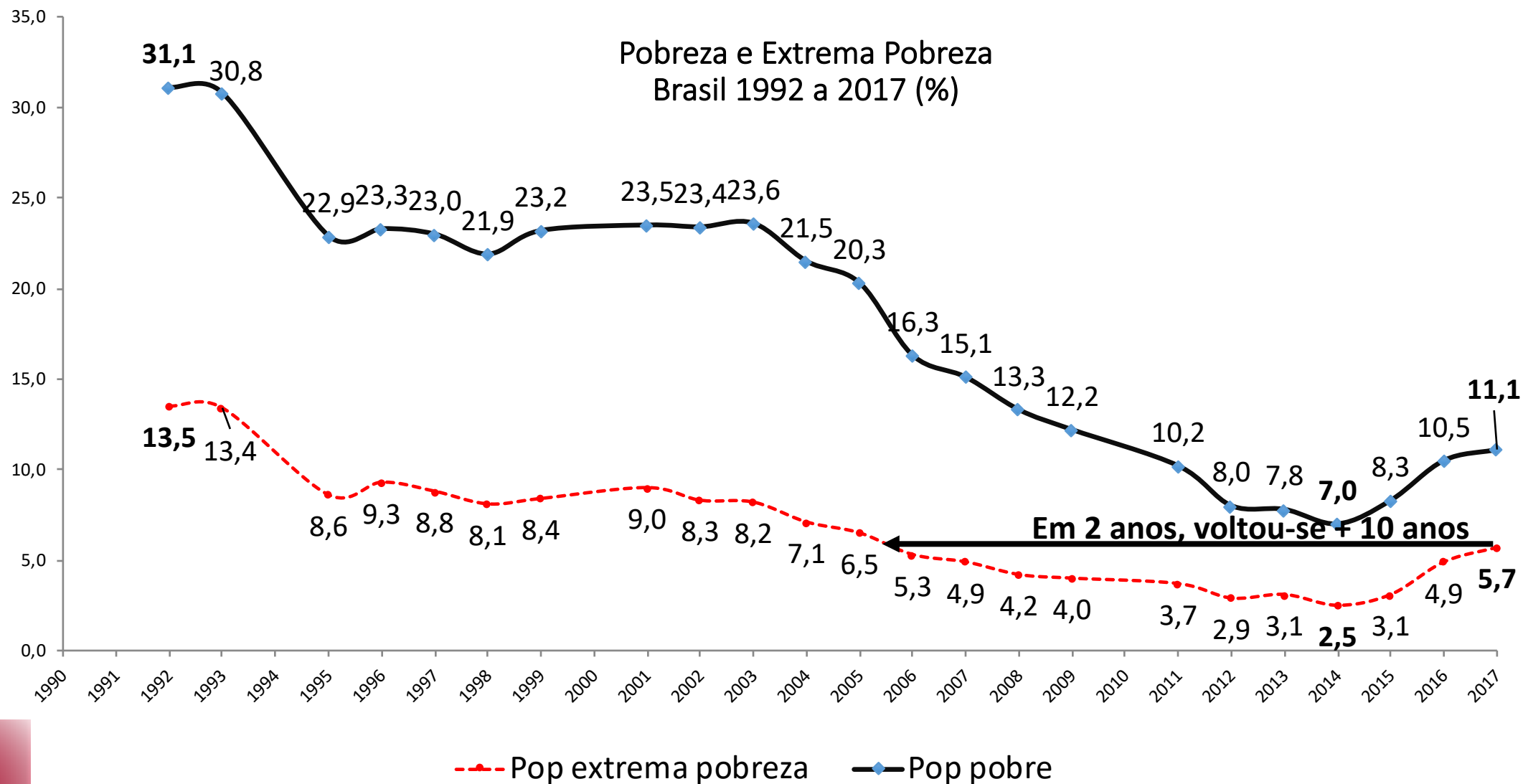


Fonte: documento *Austeridade e Retrocesso: Análise das Finanças Públicas e da Política Fiscal no Brasil* 3.

* A simulação considera um cenário bastante otimista de retomada do crescimento econômico a 2,5% ao ano a partir de 2018, ainda que inferior à média de crescimento do PIB dos últimos 20 anos, próxima de 3%. Além disso, a simulação considera uma evolução conservadora para o gasto com benefícios previdenciários.

Fonte: Januzzi, 2018.

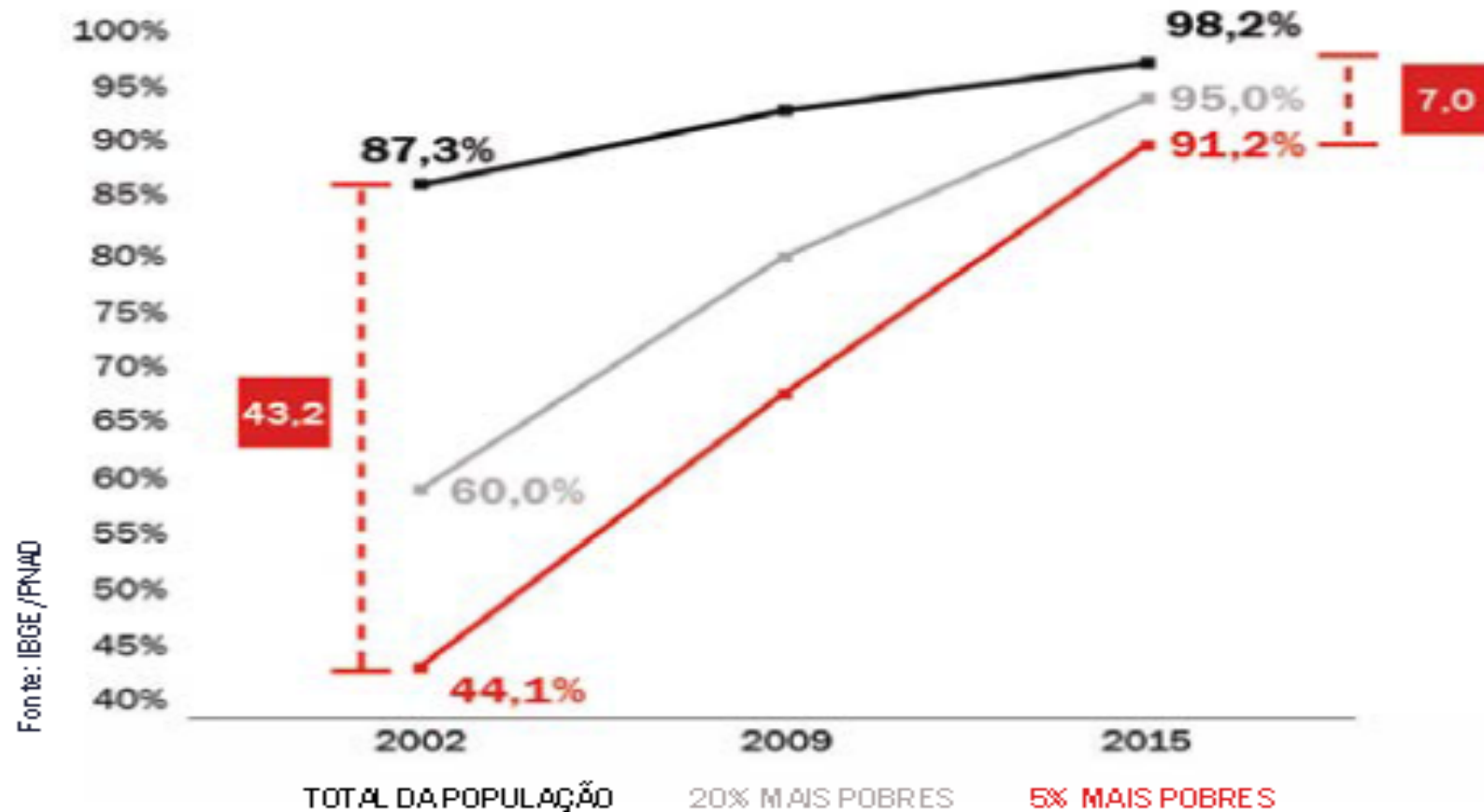
Os efeitos desse conjunto de políticas pode ser avaliado em várias dimensões, como sobre os níveis de pobreza e fome



Fonte: Januzzi, 2018.

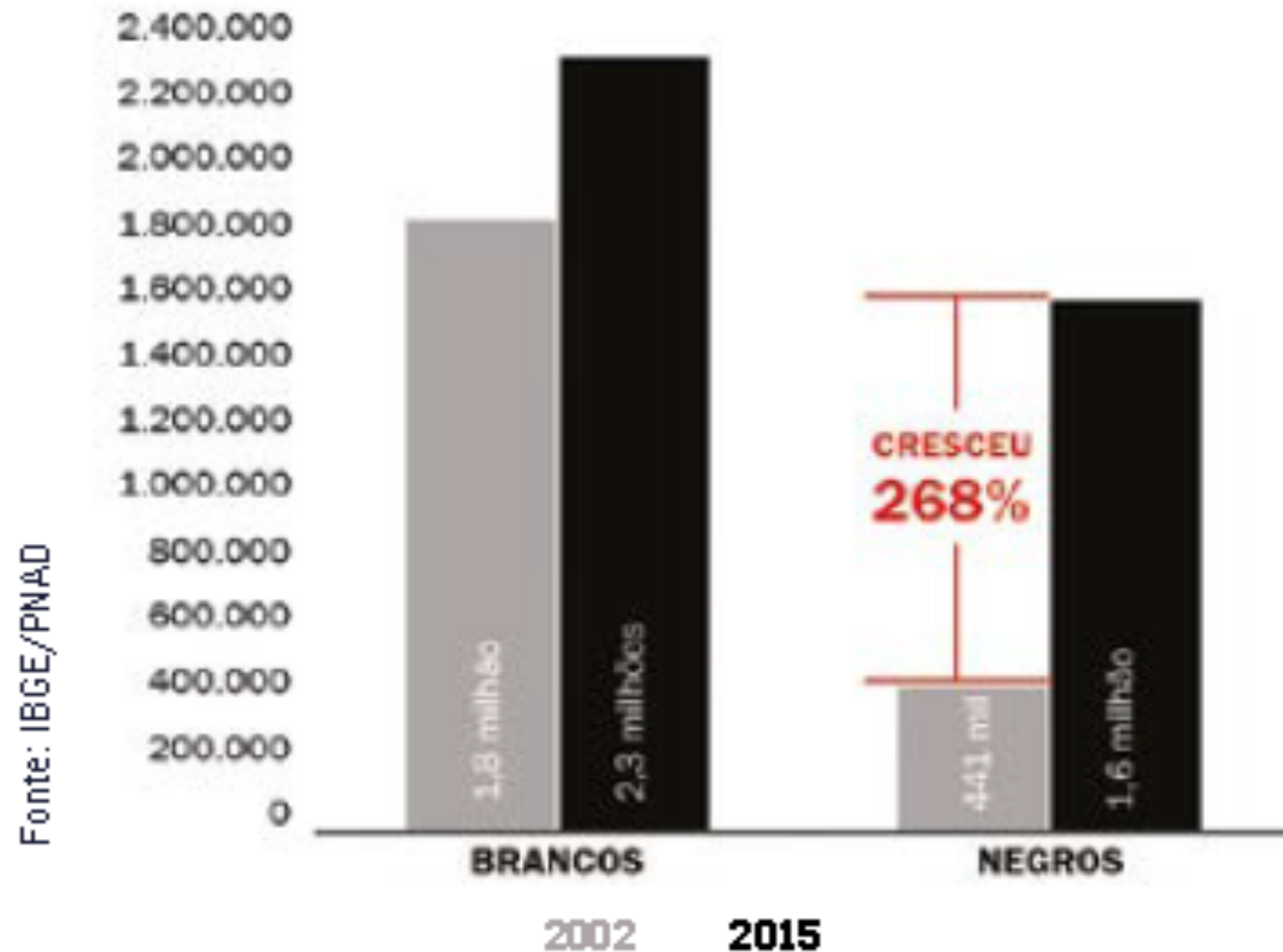
Os efeitos desse conjunto de políticas podem ser avaliados em várias dimensões, como sobre posse de bens duráveis

Gráfico 12 – Percentual de domicílios particulares permanentes com geladeira ou freezer, por faixa de renda



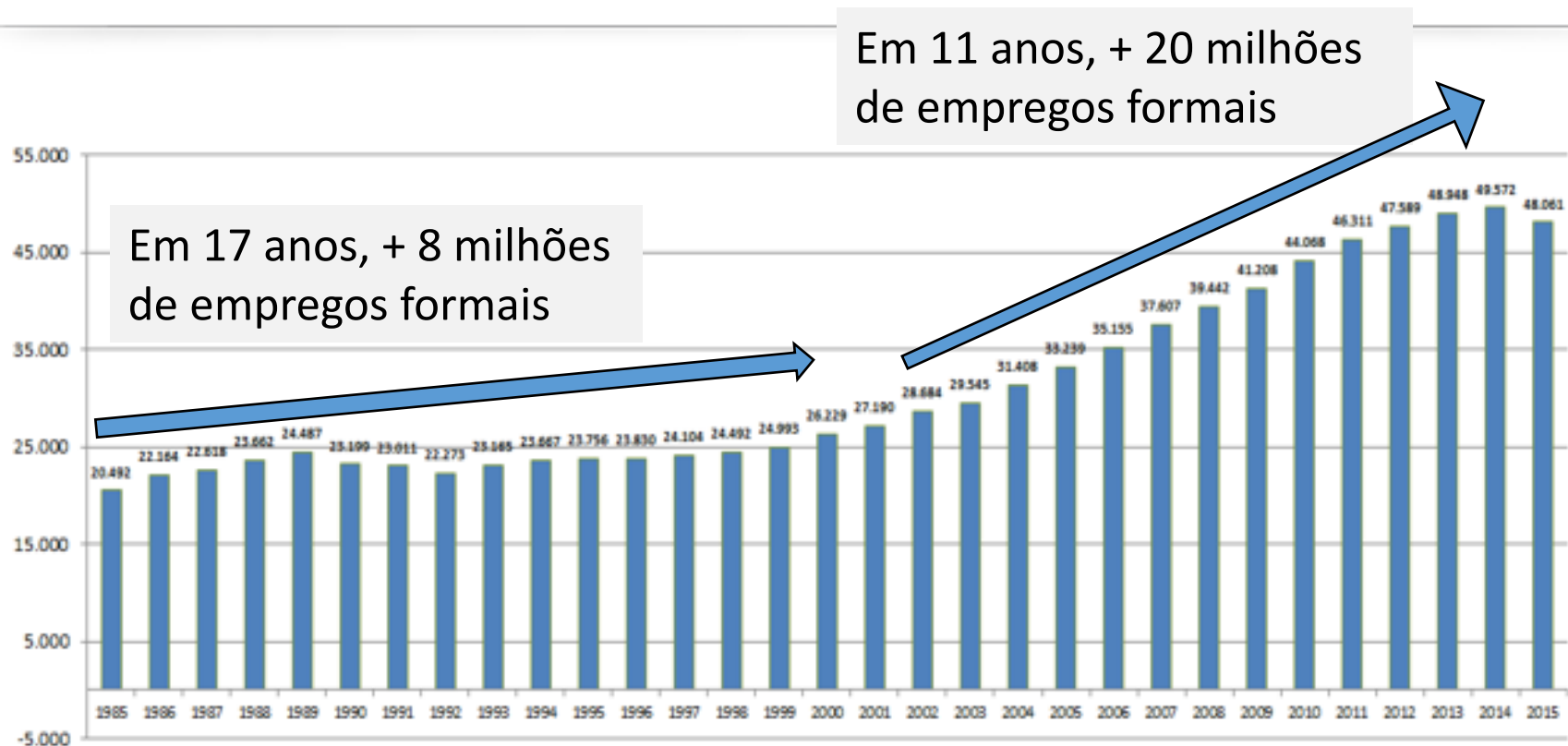
Os efeitos desse conjunto de políticas podem ser avaliados em várias dimensões, como sobre o acesso de 1 milhão de negros ao ensino superior

Gráfico 21 - Distribuição da população de 18 a 24 anos de idade segundo frequência escolar no ensino superior (inclusive mestrado e doutorado), por cor/raça



Os efeitos desse conjunto de políticas e decisões econômicas pro-mercado nacional podem ser avaliados em várias dimensões, como sobre a criação de empregos formais no período

Evolução do Número de Empregos Formais – 1985 a 2015



Fonte: RAIS - DEC n 76.900/75 MTB

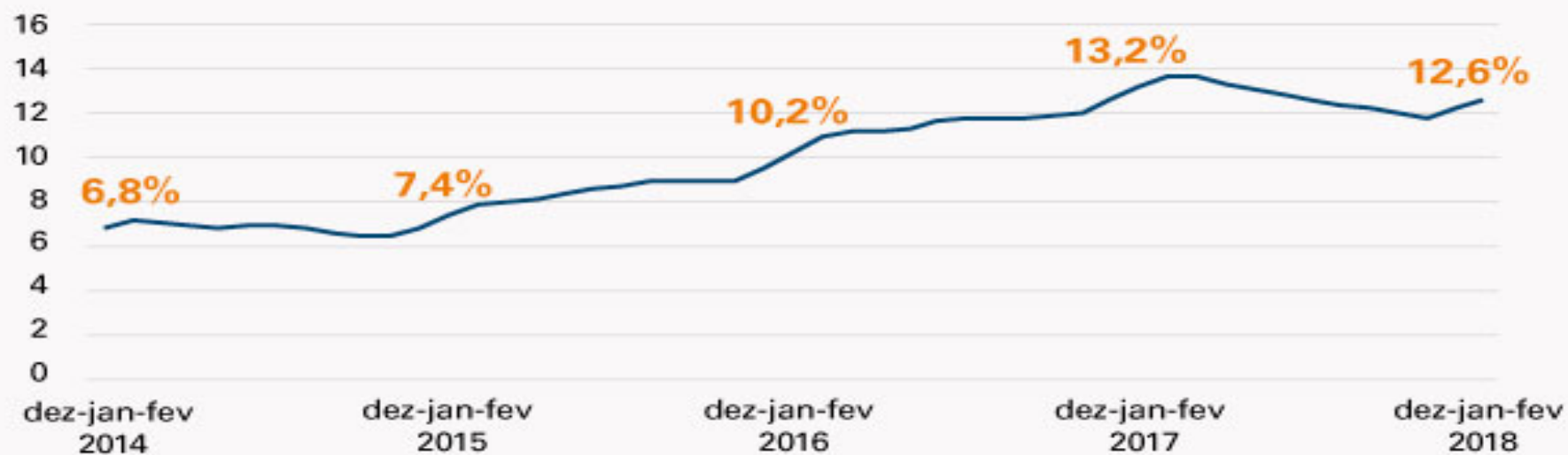
* estoque na base mil.



OLMA
Observatório Nacional de Justiça Socioambiental
Luciano Mendes de Almeida

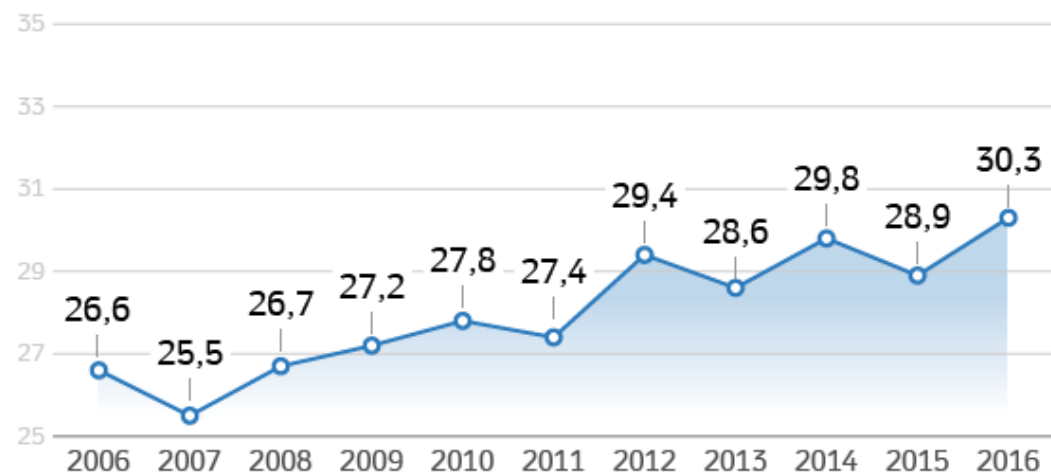
Provincia dos Jesuítas do Brasil - GRA

PNAD-C | Taxa de desocupação (%)



Fonte: IBGE - Diretoria de Pesquisas, DPE

Taxa de homicídios no Brasil*



*Por 100 mil habitantes

Fonte: Atlas da Violência 2018

Arte/UOL



OLMA

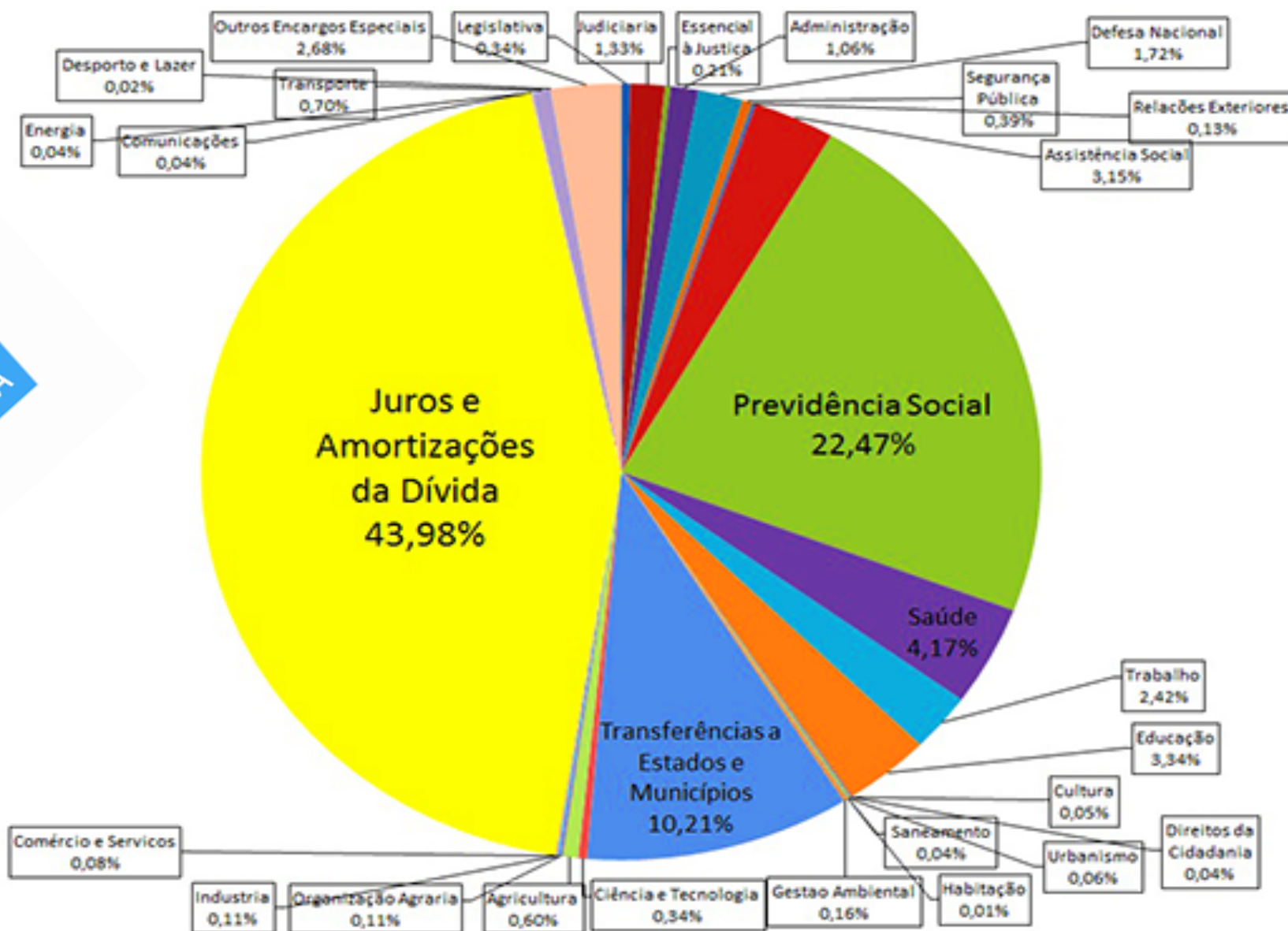
Observatório Nacional de Justiça Socioeconômica

Letras: História de Acesso

Provincia dos Jesuítas do Brasil - BRA

Dívida pública brasileira rouba muito dinheiro das políticas públicas

AUDITORIA
CIDADÃ DA DÍVIDA

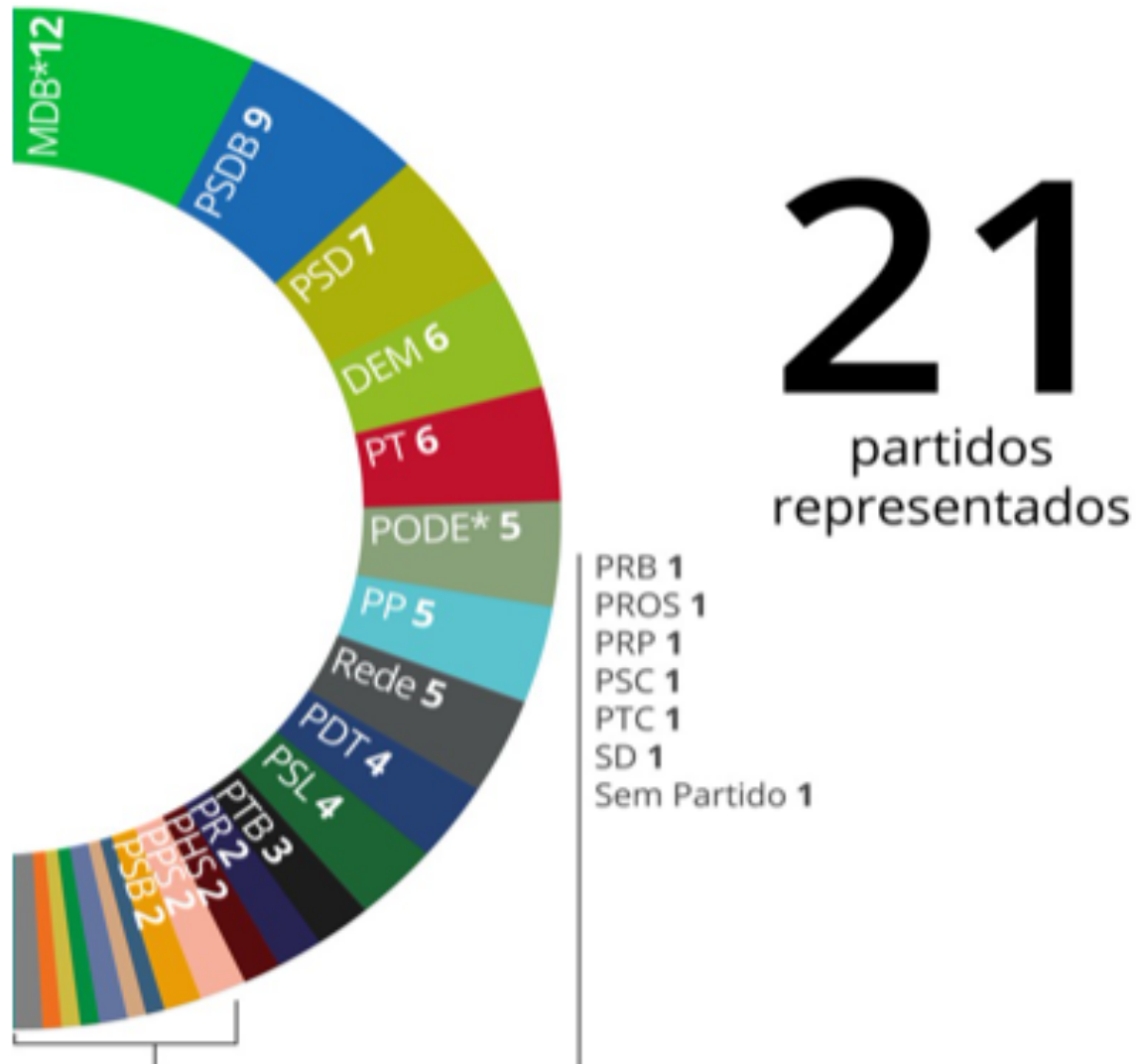


Fonte: Auditoria Cidadã da Dívida, 2016.

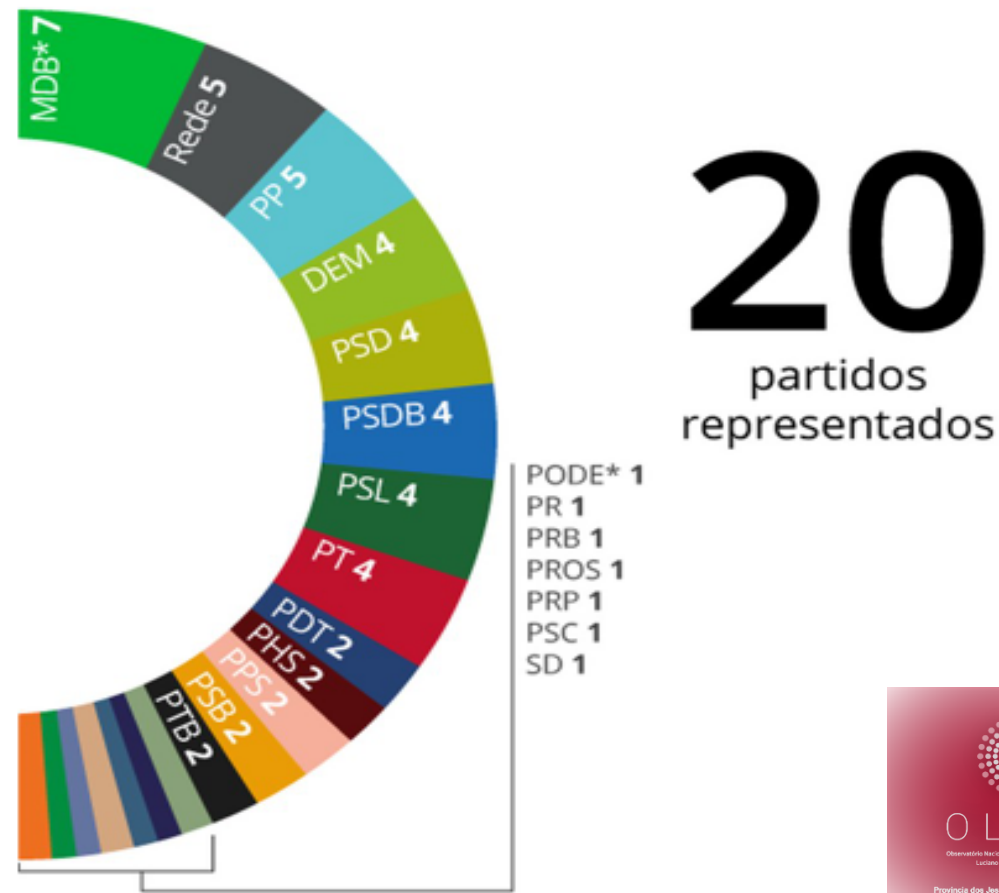
- As políticas públicas seguem um jogo de interesses de instituições e atores que se locomovem continuamente dentro da arena política no intuito de provocar tendências favoráveis à efetivação de seus desejos na elaboração e implementação de ações do estado.
- O campo das políticas públicas é um campo de forças que variam na correlação dos interesses dos envolvidos, na acessibilidade das informações e na pertinência e legitimidade histórica de cada grupo nas diferentes áreas.
- É importante analisarmos o cenário político nacional!



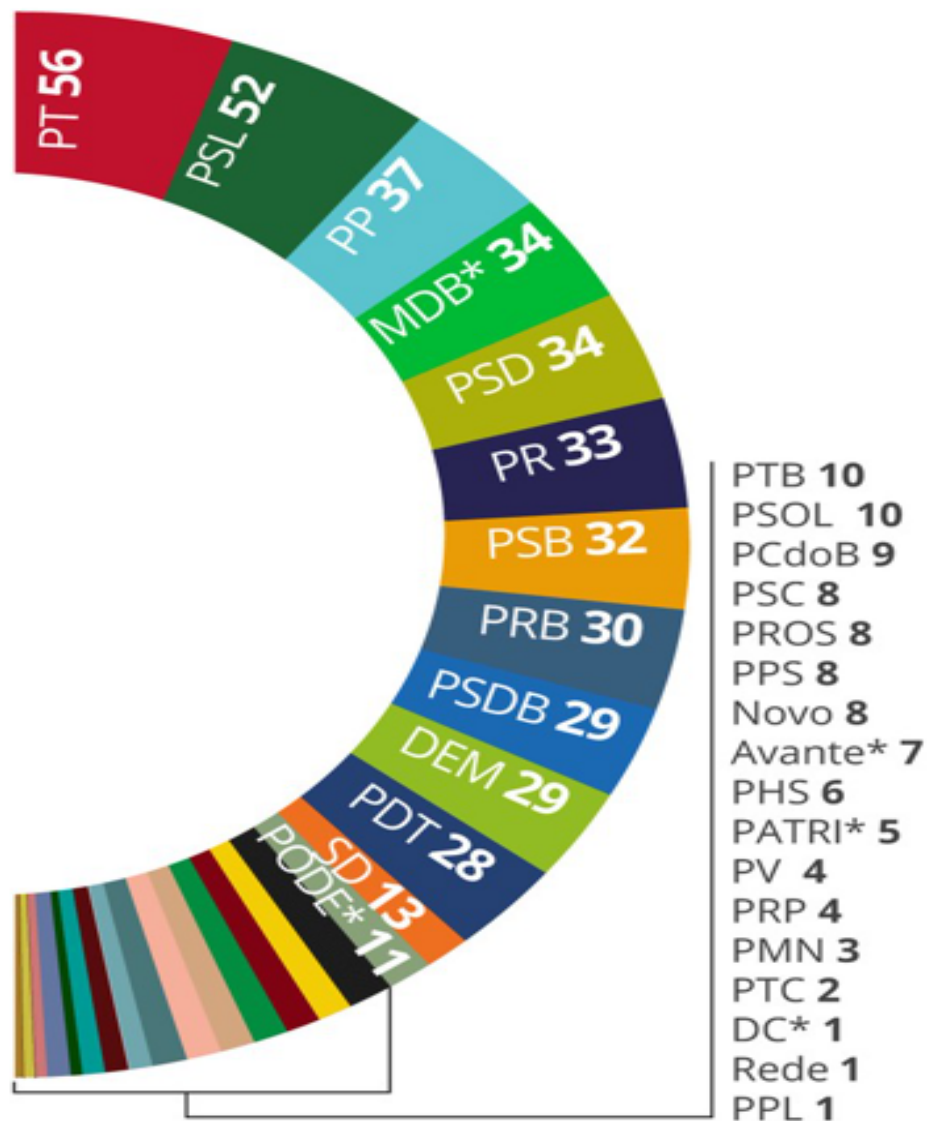
Senado: como ficaram as bancadas após as eleições de 2018:



Como eram antes das eleições de 2018:

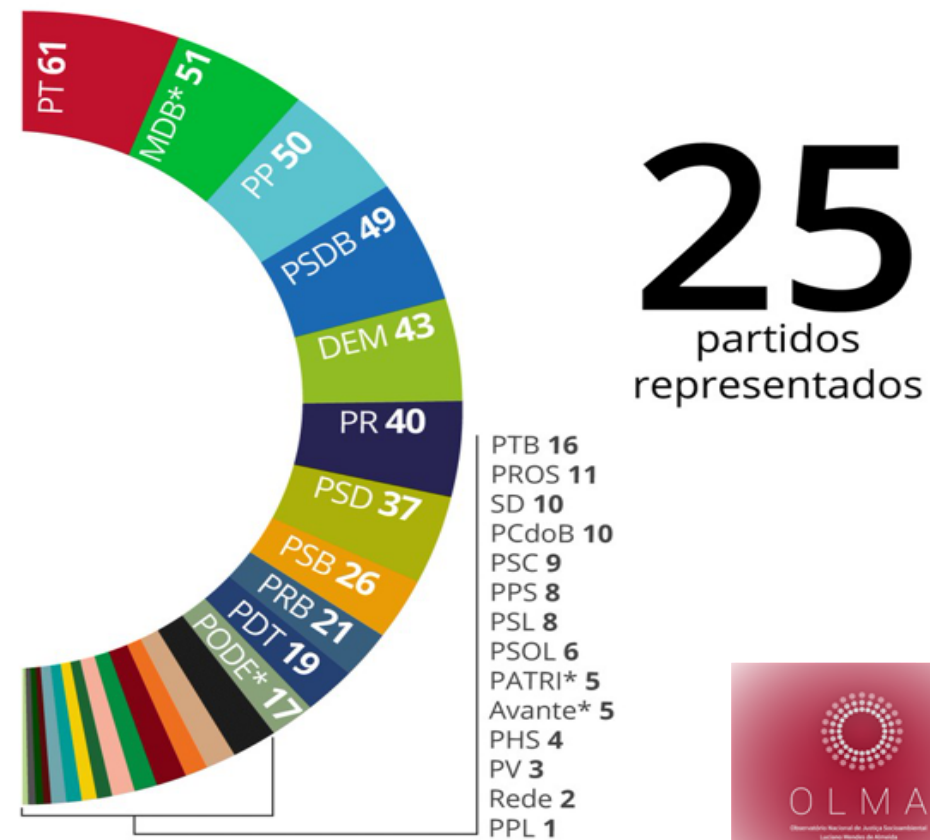


Câmara dos Deputados: como ficarão as bancadas após as eleições de 2018:



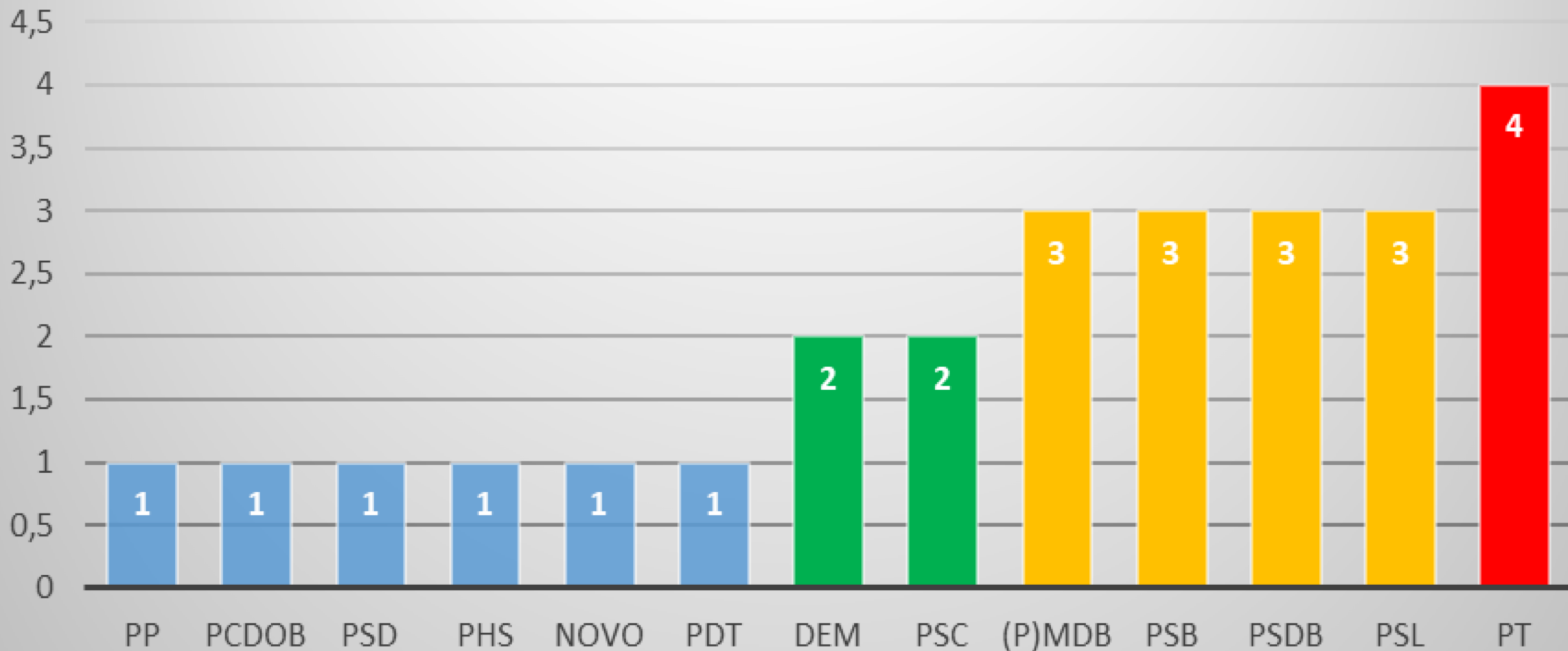
30
partidos
representados

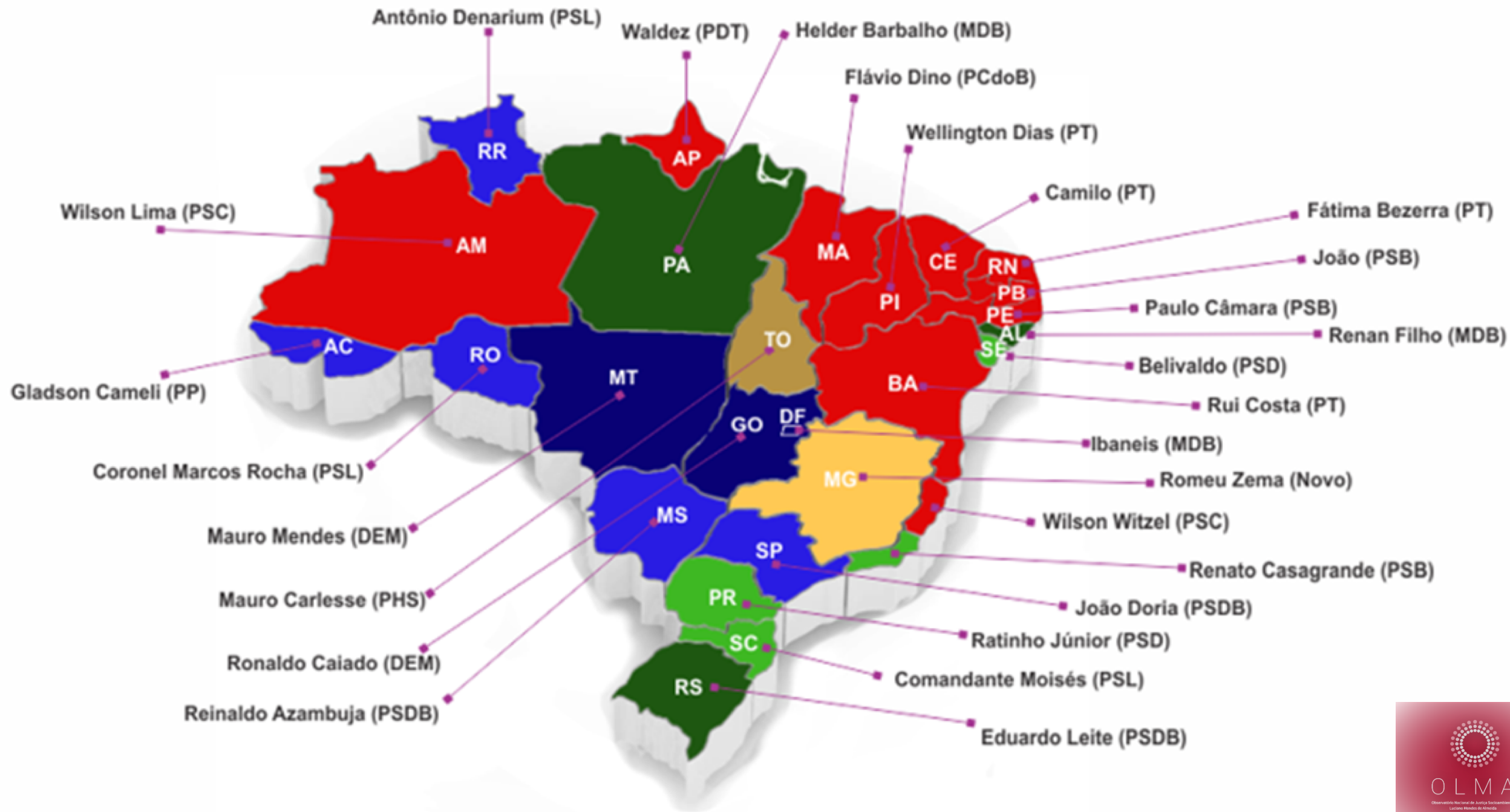
Como eram antes das eleições
de 2018:



25
partidos
representados

Número de Governadores eleitos por partido





Formas de controle social e participação cidadã

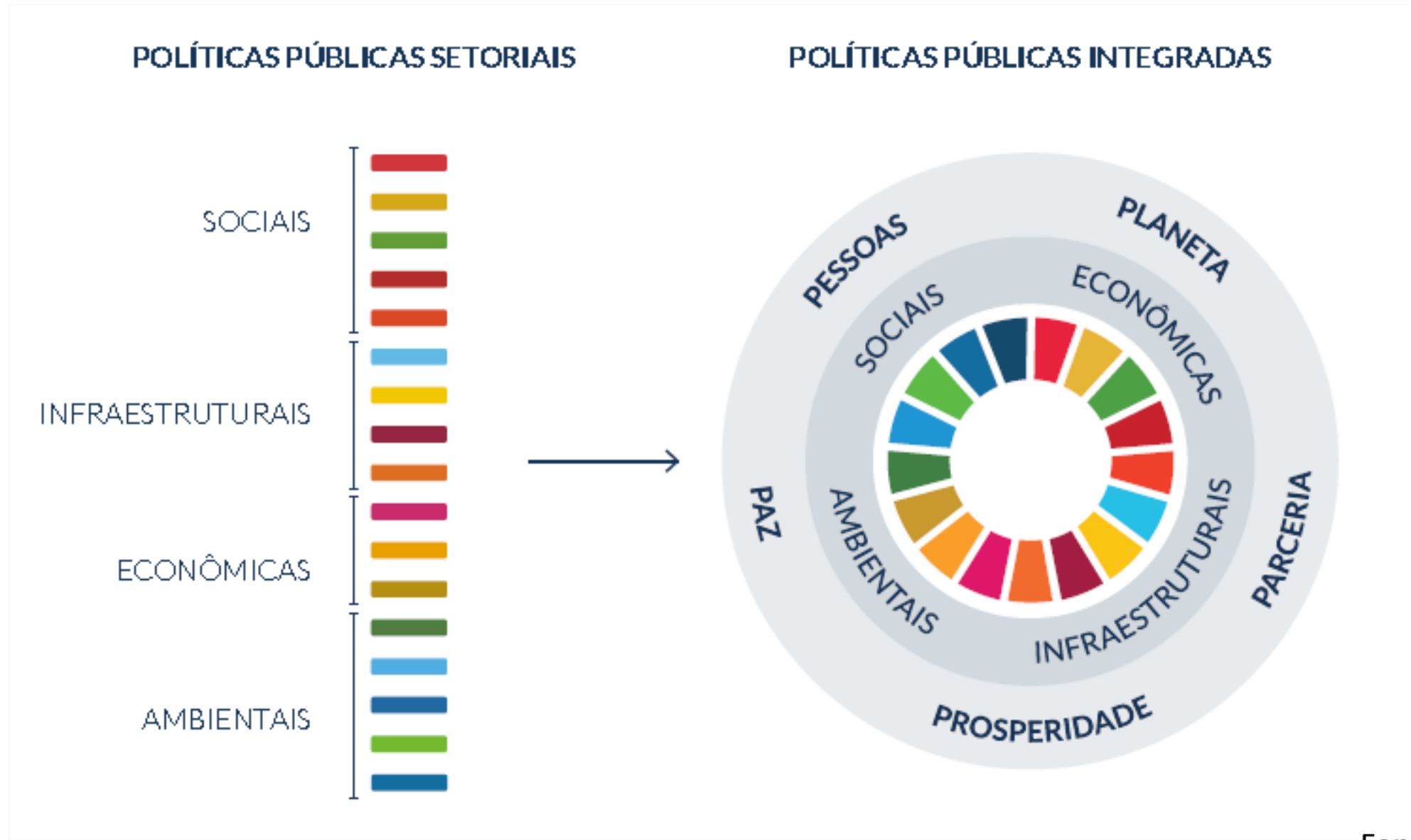
➤ Os Conselhos Gestores de Políticas Públicas

Os Conselhos Gestores de Políticas Públicas são canais institucionais, plurais, permanentes, autônomos, formados por representantes da sociedade civil e poder público, cuja atribuição é a de propor diretrizes das políticas públicas, fiscalizá-las, controlá-las e deliberar sobre elas, sendo órgãos de gestão pública vinculados à estrutura do Poder Executivo, ao qual cabe garantir a sua permanência.

- Conselhos Nacionais:
<http://www.secretariadegoverno.gov.br/participacao-social/conselhos-nacionais/conselhos-e-comissoes-2014.pdf>

| Tipo de Conselho | Quantidades no Brasil |
|---------------------|-----------------------|
| Saúde | 5.425 |
| Assistência Social | 5.036 |
| Educação | 5.010 |
| Criança/Adolescente | 3.498 |
| Trabalho/Emprego | 1.669 |
| Meio Ambiente | 1.176 |
| Turismo | 858 |
| Habitação | 439 |
| Transporte | 228 |
| Política Urbana | 188 |

Superação do Impasse: Des-fragmentação das políticas Públicas, nos três níveis de governo, e maior integração e intersetorialidade

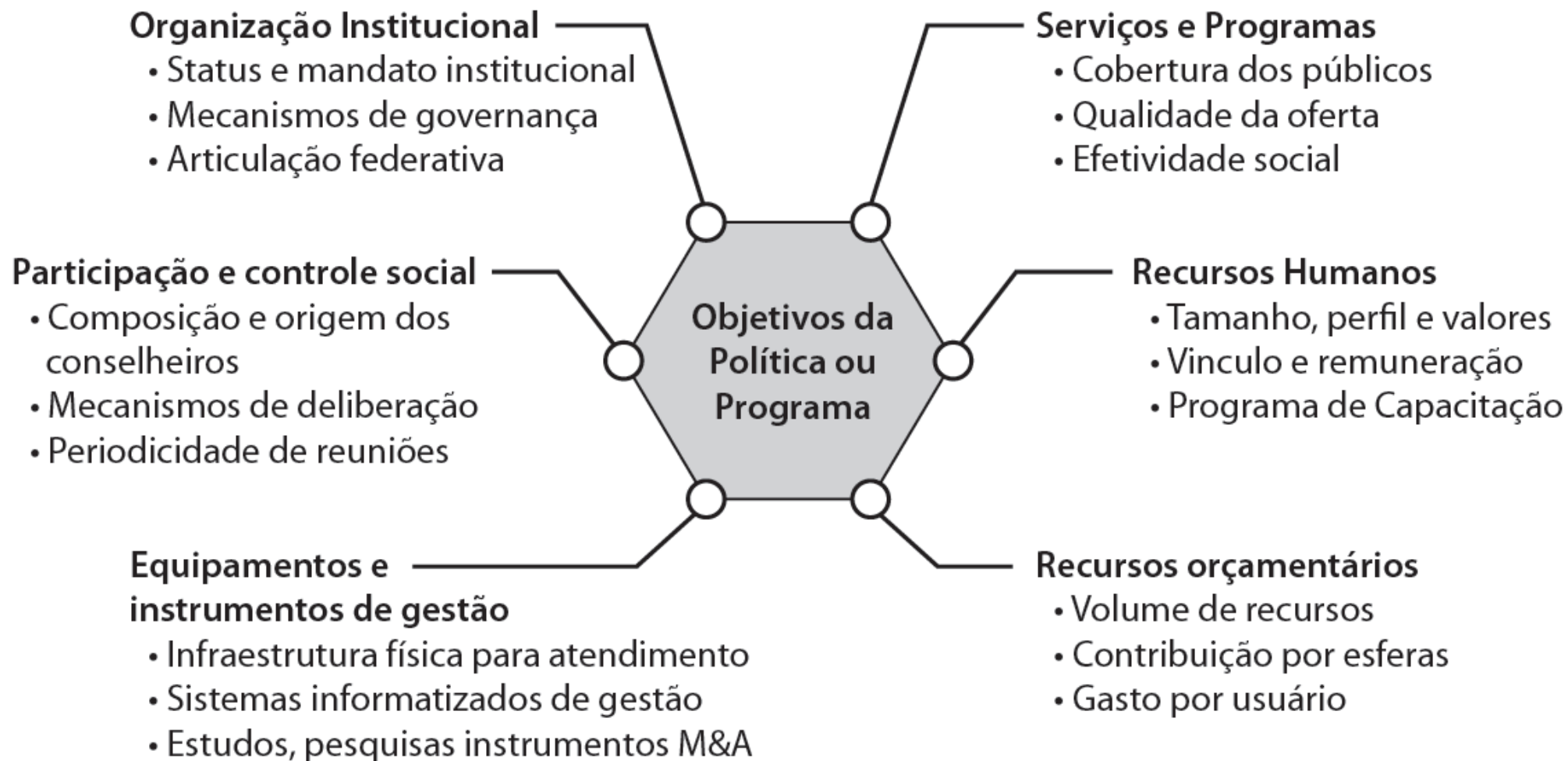


Fonte: Januzzi, 2018.

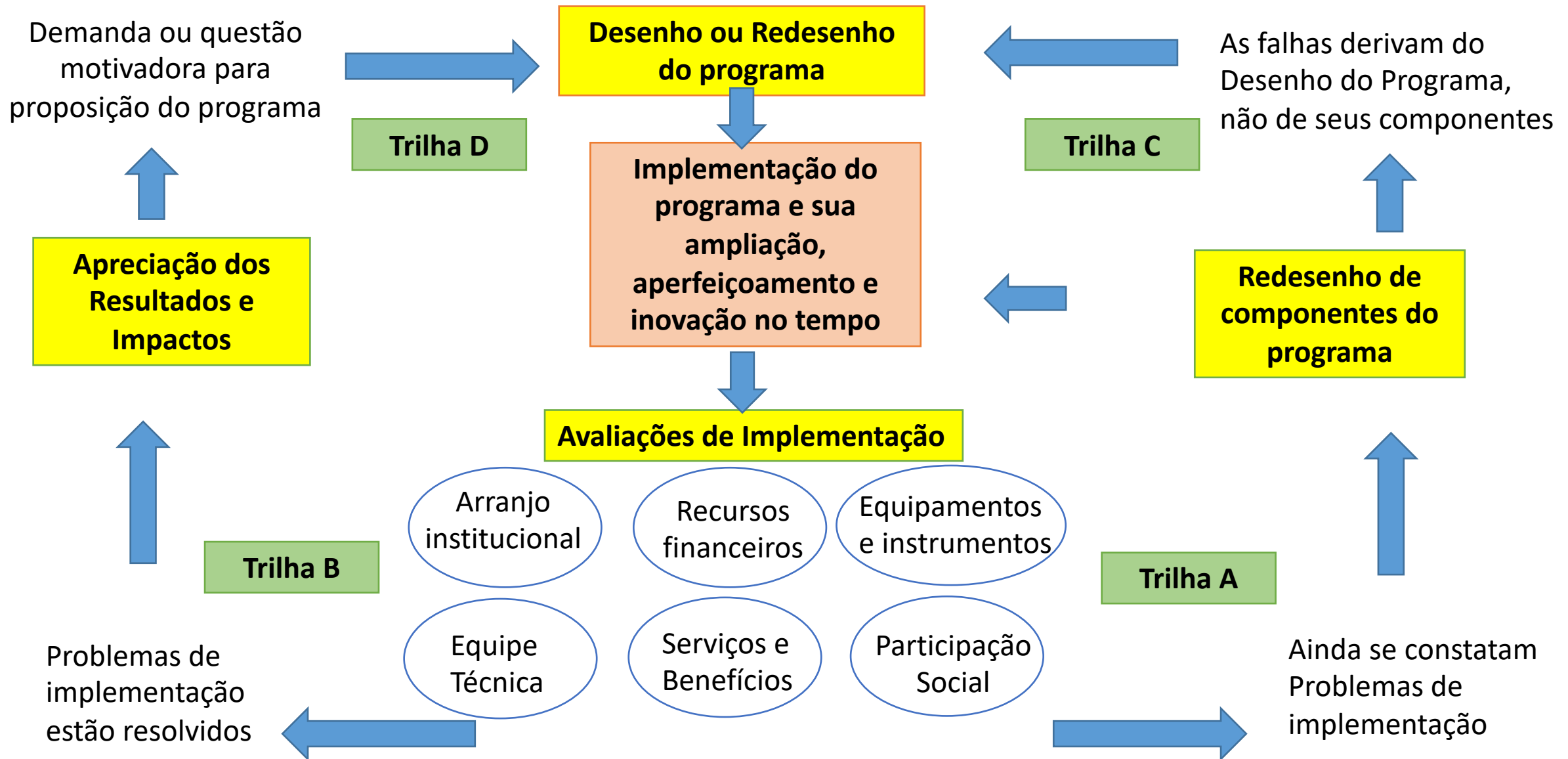
Superação do Impasse: entender o ciclo das políticas públicas



Superação do Impasse: Amplo esforço de Avaliação com foco na identificação dos problemas críticos de implementação de políticas e programas



Superação do impasse: Implementação como centro do Ciclo de Políticas



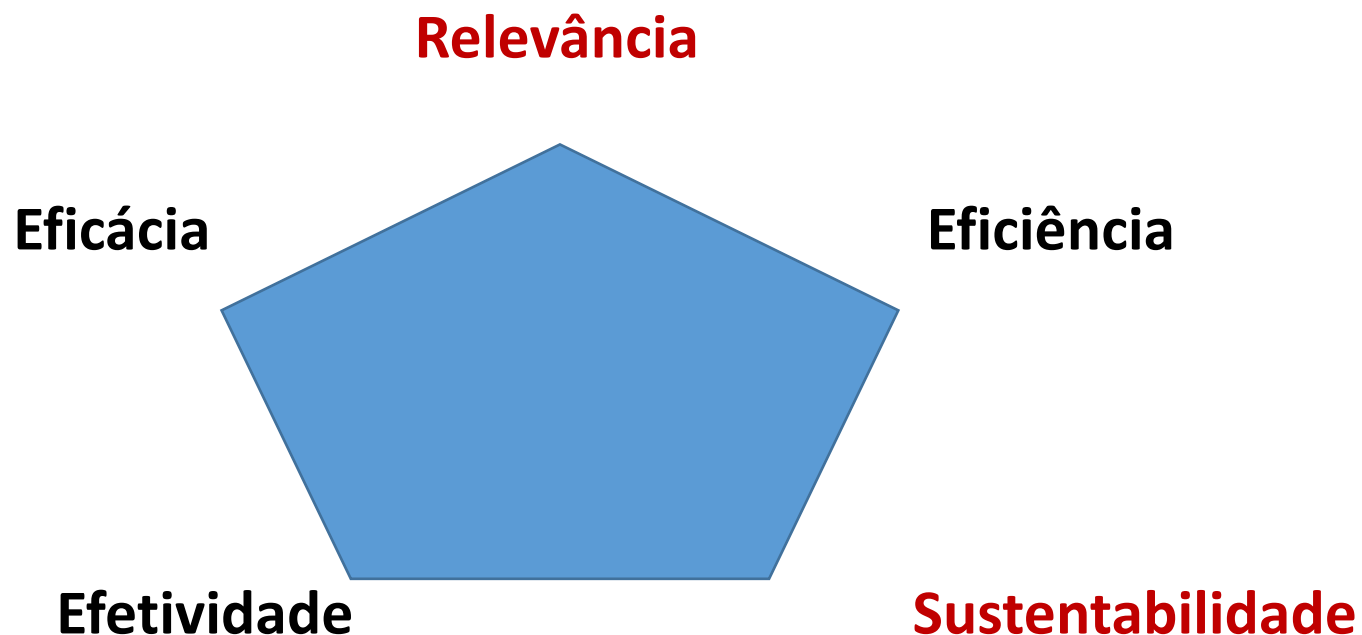
Superação do Impasse: Agenda 2030 como marco de referência para implementação e avaliação

OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL



Superação do Impasse: Adotar uma Matriz mais abrangente de avaliação

Crêterios de avalia o “DAC/OCDE” para avalia o do mérito de políticas, programas e projetos sociais



Crêterios de avalia o “DAC/OCDE” para avalia o do mérito de políticas, programas e projetos sociais

- **Relevância** de um programa ou projeto está associado ao grau de pertinência do mesmo às demandas públicas prioritárias, isto  , sua aderência   agenda de prioridades políticas de uma determinada sociedade.
- **Eficácia** de um programa ou projeto   um atributo relacionado ao grau de cumprimento dos objetivos do mesmo ou de atendimento da demanda motivadora do programa.
- **Eficiência** está associado   qualidade e preocupa o de como os recursos são utilizados na produ o dos resultados do programa.
- **Efetividade** ou Impacto diz respeito aos efeitos de médio e longo prazo sobre os beneficiários e sociedade – positivos ou não- direta ou indiretamente atribuíveis ao programa ou projeto.
- **Sustentabilidade** refere-se   capacidade do programa ou projeto em gerar mudanças permanentes na realidade em que atuaram.

Proposta: Rodas de Conversa sobre Democracia, Políticas Públicas e Controle Social



- O Observatório Nacional de Justiça Socioambiental Luciano Mendes de Almeida (OLMA), juntamente com a rede de Promoção da Justiça Socioambiental da Província dos Jesuítas do Brasil e demais instituições parceiras, tem empregado esforços na construção de uma proposta de trabalho de base que promova, com cobertura nacional, rodas de conversa sobre Democracia, Políticas Públicas e Controle Social.
- As Rodas de Conversa possuem estrutura simples, partindo de alguns estímulos iniciais (filmes curtos, reportagens, gravuras, textos, etc) objetivam promover o diálogo entre os participantes, construindo coletivamente e a partir das experiências locais, uma percepção mais avançada sobre os temas debatidos.

Perguntas norteadoras das Rodas de Conversa



- A partir dos estímulos apresentados, qual a diferença entre ter e não ter democracia?
- Quais políticas públicas que conhecemos que deram certo? Por que deram certo?
- Quais Políticas Públicas que conhecemos que não deram certo? Porque não deram certo?
- Como podemos participar das políticas públicas onde moramos e trabalhamos?
- O que seria mais importante mudar na política partidária brasileira?

Campanha da Fraternidade 2019

FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS

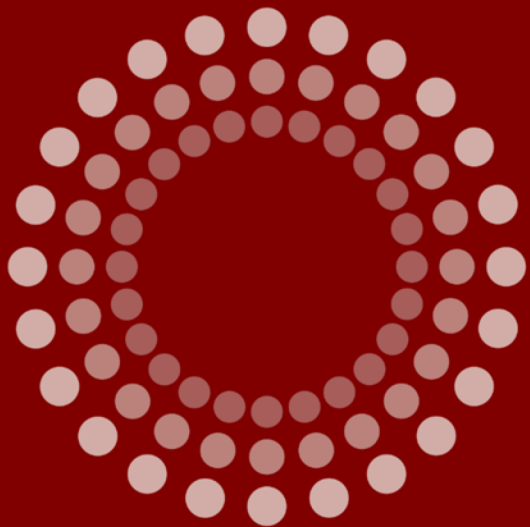


14 DE ABRIL
Coleta Nacional de Solidariedade
Domingo de Ramos



<https://campanhadafraternidade2019.com.br/>

- Auditoria da dívida pública. Disponível em: <https://www.youtube.com/watch?v=ZfHjZvdjris>
- BRASIL. Constituição Federal, 1988. Disponível em: https://www2.senado.leg.br/bdsf/bitstream/handle/id/518231/CF88_Livro_EC91_2016.pdf
- LEAL, Anete Brito Ivo. A reconversão do social: dilemas da redistribuição no tratamento focalizado. São Paulo em perspectiva, 2004.
- Castro (2011) – Revista Brasileira de Monitoramento e Avaliação n.1 em ISSUU ou www.fpabramo.org.br
- JANUZZI, Paulo. Políticas Públicas. Palestra preferida na VII Seminário da Rede de Observatórios, São Leopoldo, 2018.
- Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Pesquisa Nacional de Amostra Domiciliar (PNAD). Disponível em: https://www2.ibge.gov.br/home/estatistica/pesquisas/pesquisa_resultados.php?id_pesquisa=40, consultado em 07/2018.
- Atlas da Violência no Brasil. 2018. Disponível em: <http://redacaoedialogia.blogspot.com/2018/08/enem-o-aumento-da-violencia-no-brasil.html>, acessado em 31/10/2018.
- [GURGEL, Claudio](#) and [JUSTEN, Agatha](#). **Controle social e políticas públicas: a experiência dos Conselhos Gestores.** *Rev. Adm. Pública* [online]. 2013, vol.47, n.2, pp.357-378. Disponível em: http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0034-76122013000200004&script=sci_abstract&tlng=pt, acessado em 31/10/2018.
- O que são as políticas públicas e a CF 2019. <https://portalkairos.org/campanha-da-fraternidade-2019/>



OLMA

Observatório Nacional de Justiça Socioambiental
Luciano Mendes de Almeida



JESUÍTAS BRASIL

OBRIGADO!

Dr. Luiz Felipe B. Lacerda

olma@jesuitasbrasil.org.br

www.olma.org.br

[https://www.facebook.com/
olmaobservatorio/](https://www.facebook.com/olmaobservatorio/)